

Tárgy: Gyomaendrőd- Csárdaszállás- Hunya Kistérségi Óvoda belső ellenőrzési jelentésére való reagálás

Tiszteit Toldi Balázs Polgármester Úr, Dr. Csorba Csaba Jegyző Úr és Keresztesné Jáksó Éva Közigazgatási Osztályvezető Asszony!

*2014. december 18-án átvett belső ellenőrzési jegyzőkönyv megállapításaira az alábbi tényeket kívánom reagálni:*

**I. a.) Gyomaendrőd- Csárdaszállás- Hunya Kistérségi Óvoda törzskönyvi kivonata**

A megállapítás valós adatokat tartalmaz.

**I. b.) Gyomaendrőd- Csárdaszállás- Hunya Kistérségi Óvoda Alapító Okirata**

A megállapítást a következőkkel egészíteném ki:

Intézményünkbe való beiratkozás alapjaként minden évben az érvényben lévő Alapító Okiratunk szolgál, mely a jegyzőkönyvben is szereplő adatokat tartalmazza. Körzetként a Százszorszép és Margaréta Óvodák esetében a gyomai korábbi közigazgatási városrész, a Csemetekert és Napsugár Óvodák esetében a korábbi endrődi közigazgatási városrész van megállapítva.

Ennek megfelelően beiratkozaskor a szülők a szabad óvodaválasztás jogával élve jelölik meg gyermekük számára az óvodát felvételnél a megállapításban említett Alapító Okirat tartalmára vonatkozó 2011. évi CXCV. törvény végrehajtásáról rendelkező 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet 5. § szerint meghatározott – alapító okirat tartalmára vonatkozó – előírások szerint. A 2011. évi CXCV. törvény a nemzeti köznevelésről 49. § (2) szerint:

„A gyermeket elsősorban abba az óvodába kell felvenni, átvenni, amelynek körzetében lakik, vagy ahol szülője dolgozik. A felvételnél, átvételnél az óvoda vezetője dönt. Ha a jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát, az óvodavezető, amennyiben az óvoda fenntartója több óvodát tart fenn, az óvoda fenntartója bizottságot szervez, amely javaslatot tesz a felvételre.” A jelentkezők száma sehol sem haladta meg a felvehető gyermek számát, az Alapító Okiratban pedig a felvételnél 4 gyomaendrődi óvoda volt meghatározva, és érvényes ez jelen állapot szerint is.

**Fontosnak tartom, hogy a következő beiratkozásra az Alapító Okirattól kerüljön ki a megállapítások kivétel nélkül az intézmény, valamint a körzethatárok körüli felülvizsgálatra.**

**I. c.) Gyomaendrőd- Csárdaszállás- Hunya Kistérségi Óvoda Szervezeti és Működési Szabályzata**

Szervezeti és Működési Szabályzatunk 2013. március 11-én került módosításra, melyet a Nevelőtestület 2013. március 18-án megtárgyalta és elfogadta. Az alábbi jogszabályok kerültek aktualizálásra:

**SZMSZ 5-6 oldalán:**

**„3. Az alaptevékenységre vonatkozó jogszabályok**

- A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény
- az Óvodai nevelés országos alapprogramjának kiadásáról szóló, módosított 363/2012. (XII. 17.) kormányrendelet
- 20/2012. (VIII.31.) EMMI rendelet a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról
- a gyermekek védelméről szóló 1997. évi XXXI. törvény
- A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII.30.) Korm. rendelet

A működésre vonatkozó egyéb jogszabályok, különösen:

- A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtását tartalmazó 257/2000. (XII.26.) Korm. rendelet
- a közoktatás minőségbiztosításáról és minőségfejlesztéséről szóló 3/2002. (II. 15.) OM-rendelet.”

**A Gyomaendrőd – Csárdaszállás – Hunya Kistérségi Óvoda Szervezeti és működési szabályzatát Gyomaendrőd-Csárdaszállás-Hunya Intézményi Társulás - Csárdaszállás község, Hunya Község, valamint Gyomaendrőd Város Önkormányzatának Képviselő-testületei, mint fenntartó 17/2013. (III.28.) számú határozatával 2013. március hó 28. napján jóváhagyta.**

**I. d.) Gyomaendrőd- Csárdaszállás- Hunya Kistérségi Óvoda közötti megállapodások**

A „Megállapodásról” tájékoztatást nem kaptam (kinevezésem előtt került hatályba) a 27/2012. (VI.28.) határozatról. A 7/2013. (VI.26.) Gye. Kt. határozat módosításának

## II. ) Az óvodapedagógus létszám, és az óvodába beíratott gyermeklétszám vizsgálata

Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulási Tanácsa, mint a fenntartó a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83.§ (2) bekezdése alapján a 2013/14-es nevelési évben 11/2013. (VIII.8.) határozatával az alábbi csoportszámok indítását engedélyezte:

Óvoda	Gyermekek és csoportszám
Százszorszép	77 (86) fő/ 4 csoport
Csemetekert	51 (55) fő/ 2 csoport
Napsugár	22 (24) fő/ 1 csoport
Margaréta	42 (44) fő/ 2 csoport
<b>Gyomaendrőd:</b>	<b>192 (209) fő/ 9 csoport</b>
Csárdaszállás	13 (13) fő/ 1 csoport
<b>Összesen:</b>	<b>205 (222)/ 10 csoport</b>

Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulási Tanácsa, mint a fenntartó 13/2013. (VIII.8.) határozata alapján 2013. szeptember 1. napjától az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 33 főben határozta meg:

- 20 fő óvodapedagógus
- 10 fő dajka
- 1 fő óvodatitkár
- 1 fő pedagógiai asszisztens
- 1 fő karbantartó

## II. b.) A 2014. október 1-i statisztikai adatok

Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa 36/2014.(VI. 10.) határozata **Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa**, mint fenntartó a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. § (2) bekezdése alapján a 2014/2015-ös nevelési évben a Gyomaendrőd-Csárdaszállás-Hunya Kistérségi Óvoda intézményben az alábbi csoportszámok indítását engedélyezte:

Óvoda	Gyermekek és csoportszám
Százszorszép	78 (85)fő/ 4 csoport
Csemetekert	46 (46)fő/ 2 csoport
Napsugár	22 (25)fő/ 1 csoport

<b>Gyomaendrőd:</b>	<b>178 (190) fő/ 8,5 csoport</b>
Csárdaszállás	15 (16) fő/ 1 csoport
<b>Összesen:</b>	<b>193 (206)/ 9,5 csoport</b>

37/2014. (VI. 10.) Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulási határozat Kistérségi Óvoda engedélyezett álláshelyeinek száma Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa 37/2014.(VI. 10.) határozata Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa, mint a Gyomaendrőd-Csárdaszállás-Hunya Kistérségi Óvoda fenntartója 2014 szeptember 1. napjától az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 33 főben határozta meg:

- 20 fő óvodapedagógus
- 9,5 fő dajka (9 fő 8 órás, 1 fő 4 órás)
- 1 fő óvodatitkár
- 1 fő pedagógiai asszisztens
- 1 fő karbantartó

**Gyermeklétszám alakulása a 2014/15 nevelési évben érintve a 2014. és 2015. költségvetési éveket**

<b>Időszak</b>	<b>Létszám</b>
2013. október 1. (2014. év normatív támogatásra jogosult)	<b>207 kisgyermek</b>
2014. május 31.	<b>211 kisgyermek</b>
2014. áprilisban beiratkozott:	<b>+ 42 kisgyermek</b>
2014. májusban elbailagott:	<b>- 57 kisgyermek</b>
2014/15. tanévre összesen:	<b>196 kisgyermek ebből (4 előjegyzett tanév közben veszi igénybe az óvodai nevelést)</b>
<b>Ezen adatok alapján:</b>	
<b>2014. május 29. megkért normatív támogatás a 8-12 hónapokra:</b>	<b>192 kisgyermek</b>
<b>2014. október 1. (2014-15 év normatív támogatására jogosult)</b>	<b>183 kisgyermek</b>

A 9 kisgyermek lemondása a következők miatt alakult:

Elköltözött május 31- és augusztus 31. között: 5 kisgyermek ebből kettő külföldre. Óvodai nevelését nem kezdte meg intézményünkben (családban, bölcsődében maradt: 4 kisgyermek)

Azok a gyermekek, akik október 1-je után kezdik meg intézményeinkben óvodai életüket, normatív támogatásra nem jogosultak.

### II.c.) 2013. – 2014. évi Óvodai férőhely kihasználtság ellenőrzése

Az óvodába beíratott gyermekek létszámában csökkenés következett be. A születések száma nagy mértékben csökkent az érintett évben Gyomaendrődön, az adatokat az alábbi táblázat tartalmazza, melyet a védőnők bocsájtottak rendelkezésemre:

Gyomai városrészen		Endrődi városrészen	
2009.06.01- 2010.05.31	47 születés	2009.06.01- 2010.05.31	50 születés
2010.06.01- 2011.05.31	42 születés	2010.06.01- 2011.05.31	39 születés
2011.	43 születés	2011.	34 születés
2012.	56 születés	2012.	44 születés
2013.	47 születés	2013.	51 születés
2014. november hóig	54 születés	2014. november hóig	41 születés

A belső ellenőrzés az óvodai összevonást lehetőségét javasolja az 50% **alatti** férőhely kihasználtságú óvodák esetében, melyek a Margaréta Óvoda és a Csemetekert Óvodák.

A Csemetekert Óvoda esetében a mosdó felújítása szükséges, valamint a Villamos Tűzvédelmi jegyzőkönyv szerint, mely időszakos ellenőrzése 2014. 12. 02. készült el, a teljes épület villanyvezetéke felújításra szorul, mivel a **„csatlakozó /kötő/ dobozokban, a vezetékkötéseket csak forrással, hegesztéssel, sajtolással, csavaros kötéssel szabad elkészíteni. A tapasztalt hiányosságokat 2015. 06. 31-ig meg kell szüntetni, melynek tényét hitelt érdemlő módon igazolnia kell. A villamos berendezések biztonságtechnikai és szakszerűségi szempontból a javítások elvégzése után lesznek megfelelőek teljes egészében.”**

Az összevonási intézkedést a beiratkozásig az Alapító Okiratban módosítani szükséges.

### III. Az óvodában foglalkoztatottak létszámának, személyi anvagának ellenőrzése

#### III. a.) Az Óvodapedagógus létszám ellenőrzésével kapcsolatos megállapítások

A költségvetési törvény kimondja továbbá, hogy az év végi elszámolás mindkét nevelési év tekintetében a havonta, a Köznev. törvény 1., 2. illetve 3. melléklete szerint elismerhető - a Kjt. alapján – valamint a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények

Intézményünk tekintetében:

intézményvezető	intézményenként 1 fő
intézményvezető-helyettes	51 - 200 gyermek esetén 1 fő
óvodapedagógus	egész napos, napi tíz órás nyitva tartás esetén csoportonként 2 fő
óvodatitkár	intézményenként, ahol a gyermekek létszáma eléri a 100 főt; továbbá 450 gyermekenként 1 fő
pedagógiai asszisztens	3 óvodai csoportonként 1 fő
dajka vagy helyette gondozónő és takarító együtt	csoportonként 1 fő

Az alábbi táblázat szerint intézményünk a fent említett törvények szerint alkalmaz 2014/15. nevelési évben a Társulási Tanács II. b.) pontban említett határozati engedélye alapján:

intézményvezető	1 fő
intézményvezető-helyettes (gyógypedagógus)	1 fő
óvodapedagógus	9,5 csoportra = 18 fő A csárdaszállási óvoda napi 8 órát van nyitva, ezért ott 1 fő óvodapedagógus van alkalmazva.
óvodatitkár	1 fő
pedagógiai asszisztens	1 fő
dajka vagy helyette gondozónő és takarító együtt	$9,5 \times 1 = 9,5$ fő
Karbantartó (4 óvodára)	1 fő
Összesen:	32 fő teljes munkaidőben 1 fő 4 órás munkaidőben

A két táblázatból látszik, hogy a közoktatási törvény és EMMI rendelet szerinti alkalmazotti létszámot a költségvetési törvény idevonatkozó képlete szerint nem maradéktalanul finanszírozza. A karbantartó munkadíját a normatíva nem finanszírozza.

### III. b.) A nevelő munkát segítő foglalkoztatottak létszám ellenőrzésével kapcsolatos megállapítások:

2013/14 nevelési évben nevelő munkát segítő alkalmazottak száma intézményenként Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulási Tanácsa, mint a fenntartó 13/2013. (VIII.8.) határozatának megfelelően.

<b>Óvoda</b>	<b>Nevelő munkát segítő alkalmazottak száma</b>
Százszorszép	4 fő dajka 1 fő pedagógiai asszisztens 1 fő óvodatitkár 1 fő karbantartó
Csemetekert	2 fő dajka
Napsugár	1 fő dajka 1 fő 4 órás takarító
Margaréta	2 fő dajka 1 fő 4 órás dajka
<b>Gyomaendrőd:</b>	9 fő dajka (8 órás) 2 fő 4 órás (egy 8 órásnak számít) 1 fő pedagógiai asszisztens 1 fő óvodatitkár 1 fő karbantartó
Csárdaszállás	-

2014/15 nevelési évben a Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Települési Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa 37/2014.(VI. 10.) határozatának megfelelően:

<b>Óvoda</b>	<b>Nevelő munkát segítő alkalmazottak száma</b>
Százszorszép	3 fő dajka 1 fő 4 órás dajka 1 fő pedagógiai asszisztens 1 fő óvodatitkár 1 fő karbantartó
Csemetekert	2 fő dajka
Napsugár	2 fő dajka
Margaréta	2 fő dajka
<b>Gyomaendrőd:</b>	9 fő dajka (8 órás) 1 fő 4 órás dajka 1 fő pedagógiai asszisztens 1 fő óvodatitkár 1 fő karbantartó

A belső ellenőrzési jegyzőkönyv megállapítása a III. b.) pontban mindkét tanév esetében nem releváns.

III. c.) Munkavállalók személyi anyagának ellenőrzése

A munkaköri leírások egy példányát 2013 szeptemberétől az óvodatitkár a személyi anyagba való elhelyezésre átadja.

Gyomaendrőd, 2015. január 6.



*Czikkelyné Fodor Tünde*  
Czikkelyné Fodor Tünde  
intézményvezető



OM Azonosító: 201827

Ikt.sz.: 9./2015.

**Tárgy:** Gyomaendrőd- Csárdaszállás- Hunya Kistérségi Óvoda intézményeinek átszervezési javaslatai

**Tisztelt Toldi Balázs Polgármester Úr, Dr. Csorba Csaba Jegyző Úr és Keresztesné Jáksó Éva Közigazgatási Osztályvezető Asszony!**

2014. december 18-án átvett belső ellenőrzési jegyzőkönyv megállapításai között szerepelt, hogy az 50% férőhely kihasználtság alatti intézmények átszervezését javasolt átgondolni. Dr. Csorba Csaba Jegyző Úrral és Szilágyiné Bácsi Gabriella Pénzügyi Osztályvezető Asszonnyal egyeztetve a 2015/16. tanévre történő beiratkozás miatt szükséges a Társulási Tanács és Gyomaendrőd Város Önkormányzatának döntése az átszervezésekről. Az Alapító Okirat módosításához. két alternatívát vázolnék fel indoklással:

1. Gyomaendrőd- Csárdaszállás Hunya Kistérségi Bölcsődéje és Óvodái névvel

**Székhely: Százszorszép Óvoda** (5500 Gyomaendrőd, Kossuth út 7.) 108 fő férőhellyel

**Bölcsőde: Margaréta Óvoda** (Bölcsőde) (5500 Gyomaendrőd, Jókai út 4.) 20 fő férőhellyel

**Telephelye: Csemetekert Óvoda** (5502 Gyomaendrőd, Blaha út 8.) 83 fő férőhellyel

**Tagintézménye: Csárdaszállási Napraforgó Óvoda** (5621 Csárdaszállás, Kossuth út 23.) 25 fő férőhellyel

A Bölcsőde létrehozását a 239/2014. iktató számon benyújtott kérelmemben részletesen kifejtettem. Hangsúlyoznám, hogy jelenleg a Margaréta Óvodában 32 óvodás kisgyermek dologi kiadására adott normatív támogatás 2015. évre 2.176.000 forint. Jelenleg tanév végéig 12 olyan kisgyermekünk van, aki 2,5 éves kort betölti vagy betöltötte október 1-je után, rájuk normatív támogatás az idei tanévben nem jár. Ha lenne bölcsődénk – úgy, mint a nem önkormányzati fenntartásban működő intézményeknek – akkor ezek a kisgyermekek tanév végéig a tényleges intézményben töltött napjaik után állami normatív támogatásban részesülnének. A 12 bölcsődés kisgyermek normatívája éves szinten 5.929.200 forint lenne. Nem figyelmen kívül hagyható szempont – amire a nem önkormányzati fenntartásban működő bölcsődék is hivatkoztak -, a bölcsődés gyermekek ugyanúgy óvodáinkban maradhatnak, a bölcsőde-óvoda átmenetet megkönnyítené az intézmények közötti átjárhatóság. Nagyon fontos lehetőség, hogy megszűnhetne az évek óta tartó „versenyhelyzet” a város óvodai intézményei között, és megindulhatna az egymás pedagógiai munkáját elősegítő „szakmai” párbeszéd.

**A Napsugár Óvoda a nyári szünetben beköltözne a Csemetekert Óvodába.** Ez csak akkor megvalósítható, ha a nyári bezárás alatt a Csemetekert Óvoda mosdója felújításra kerülne, melyre előterjesztési kérelmet nyújtottunk be költségvetési tervvel, valamint kiépítésre kerülne az intézmény villámhárítása, ami a 2011-es Országos Tűzvédelmi Szabályzat szerint kötelező minden óvodai intézményre. 2014. december 11-én a Katasztrófavédelem ellenőrzést tartott az intézményben, és mivel az óvodába 50 gyermeklétszám alatt járnak az idei évben a gyermekek ez alól erre a tanévre felmentést kaptunk. Viszont szükséges a villámhárítás kiépítése, hiszen az Alapító Okirat szerint az intézmény férőhelye 83 fő, tehát a törvény 2011-

OM Azonosító: 201827

től előírja a villámhárítás kiépítésének szükségességét. Szakemberekkel történt egyeztetések alapján ennek várható költsége a terveztetéstől a kiépítésig 300-500 000.- forint között alakul, megvalósítási ideje a terveztetéstől a kivitelezésig körülbelül 2-3 hónap.

Nagyon fontos szempont, hogy a Napsugár Óvodában kialakult „spontán” szegregáció az óvoda Csetetekert Óvodába történő beköltözésével megszűnne. Tovább folytatnánk a megkezdett Integrációs Pedagógiai Programunkkal az esélyegyenlőség biztosítását.

## 2. Gyomaendrőd- Csárdaszállás- Hunya Kistérségi Óvoda

**Székhely: Százszorszép Óvoda** (5500 Gyomaendrőd, Kossuth út 7.) 108 fő férőhellyel

**Telephelye: Csetetekert Óvoda** (5502 Gyomaendrőd, Blaha út 8.) 83 fő férőhellyel

**Tagintézménye: Csárdaszállási Napraforgó Óvoda** (5621 Csárdaszállás, Kossuth út 23.) 25 fő férőhellyel

Ha a bölcsőde létrehozása nem válna valóra, akkor a Margaréta Óvodai intézmény gyermekei beintegrálásra kerülnének a Százszorszép Óvodába. Szeretném hangsúlyozni, hogy 2015. szeptember 1-jétől életbe lép a 3 éves tankötelezettség, ami azt jelenti, hogy egyre több gyermek fogja betölteni a 3. életévét október 1.-je után, tehát továbbra is állami normatíva nélkül kell ellátnunk az óvodás gyermekek nevelésére kötelezően előírt feladatokat.

A Napsugár Óvoda (Szabadság út 6.) beintegrálása a Csetetekert Óvodába csak akkor valósulhatna meg, ha az első pontban leírt fejlesztések, javítások megvalósulnának. Ehhez szükség van nagymértékben az Önkormányzat anyagi támogatására. A vállalkozásban működő intézményekkel kötött köznevelési szerződésekben került meghatározásra, hogy az Önkormányzat köteles gondoskodni a szükséges felújításokról, az épület központi berendezéseinek, vezetékrendszerének üzemképtelenné válása esetén azok kijavításáról. A Csetetekert Óvodában ez a mosdó felújításával, a villámhárítással, villanszerelési munkálatokkal és a tisztasági festéssel együtt mintegy 2.000 000 forintot jelentene.

A Napsugár Óvoda, ha nem kerül beintegrálásra, akkor felújításra szorul, hiszen évek óta vizesedik az épület. 2013 őszén a Szabadság út 6. óvodai épületének és melléképületének külső burkolatát átfestettük, de a vizesedést nem tudtuk megszüntetni, mert a Gyomaszolg Ipari Park árajánlata szerint (akkor 1 500 000 forint) az intézmény költségvetéséből azt nem tudtuk finanszírozni.

A 3 éves tankötelezettséggel a Százszorszép Óvoda és Csetetekert Óvoda hosszú távon 100% és afölötti férőhely kihasználtsággal működne, tehát a két telephely (82 fő+30 fő férőhely) megszüntetésével Gyomaendrőd felsorakozhatna azon városok közé, ahol óvodai férőhely hiánnyal küzdenek.

Gyomaendrőd, 2015. január 14.



  
Czikkelyné Fodor Tünde  
intézményvezető